

# Tiedonhallinta suomalaisessa lainsäädäntöprosessissa

RASKE2-projektin väliraportin esittely

[antti.lehtinen@it.jyu.fi](mailto:antti.lehtinen@it.jyu.fi)

(014) 260 3099

## Esityksen sisältö

- Raportin tavoite
- Taustat
- Tiedonkeruu
- Suomalainen lainsäädäntötyö
- Lainsäädäntöprosessi ja siinä syntyvä dokumentaatio
- Lainsäädäntöprosessin tietojärjestelmät
- Lainsäädäntöprosessin tietohallintoon liittyvät hankkeet
- Yhteenveto
- Projektin jatko

## Raportin tavoite ja sisältö

- Tietopaketti suomalaisen lainsäädäntöprosessin tiedonhallinnan kehittämistarpeisiin
- Kuvataan suomalaisen kansallisen lainsäädäntöprosessin sähköisen tiedonhallinnan nykytila
  - prosessin osapuolet
  - prosessin vaiheet ja eri vaiheissa syntyvä dokumentaatio
  - eri vaiheissa käytettävät tietojärjestelmät
  - julkisen sektorin tietohallinnon kehityshankkeet lainsäädäntötyön alueella

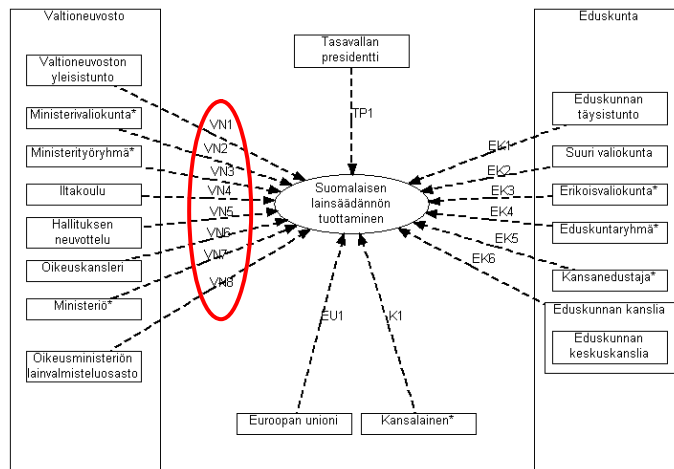
## Taustat

- RASKE-projekti vuosina 1994 – 1998
- EULEGIS-projekti vuosina 1998 – 2000
- Nyt RASKE2
  - 1.5.2003 – 30.4.2006
- RASKE2-projektin tavoitteena on kehittää menetelmiä organisaatioverkostojen hajallaan olevien tietojärjestelmien ja web-palveluiden integrointiin metatietojen standardoinnin avulla.

## Tiedonkeruu

- Asiantuntijaryhmä
- Johtoryhmä
- Kirjallista materiaalia
  - kysely asiantuntijoille ja tietopalveluille
    - prosessikuvaukset, tietojärjestelmät, kehityshankkeet
  - erityinen mielenkiinto graafisissa lainsäädäntöprosessin kuvauksissa
  - tehtiin hanke- ja järjestelmäkartoitus
- Asiantuntijakeskustelu valtioneuvostossa 2.2.2004

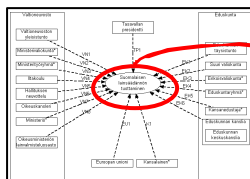
## Suomalainen lainsäädäntötyö



## Lainsäädäntötyön osapuolten suhdekuvaukset

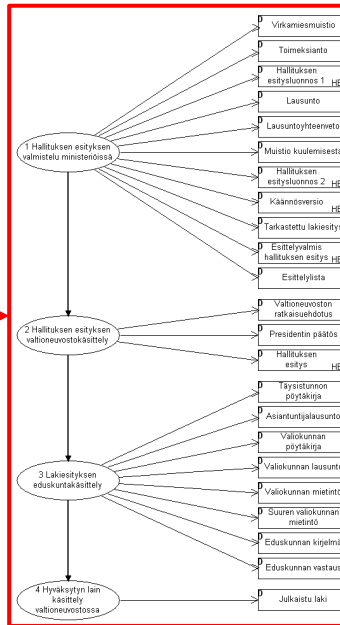
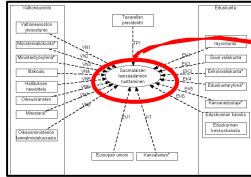
- Suhdekuvaukset (esim.)
  - VN2: Ministerivaliokunnassa käsitellään valmisteltavana olevia asioita.
  - VN3: Ministerityöryhmässä käsitellään valmisteltavana olevaa asiaa.
  - VN4: Iltakoulussa käsitellään epävirallisesti valmisteltavana olevia asioita.
  - VN5: Hallituksen neuvottelussa keskustellaan epävirallisesti ajankohtaisista asioista.
  - VN6: Oikeuskansleri valvoo viranomaisten toimien lainmukaisuutta ja antaa pyydettyä lausuntoja.
  - VN7: Ministeriö valmistelee hallituksen esityksen.
  - VN8: Oikeusministeriön lainvalmisteluosaston tarkastustoimistossa tarkastetaan säädösehdotukset

## Lainsäädäntöprosessi



# JYVÄSKYLÄN YLIOPISTO

## Lainsäädäntöprosessi ja siinä syntyvä dokumentaatio



Antti Lehtinen

9

2004

JYVÄSKYLÄN YLIOPISTO

## Dokumentit

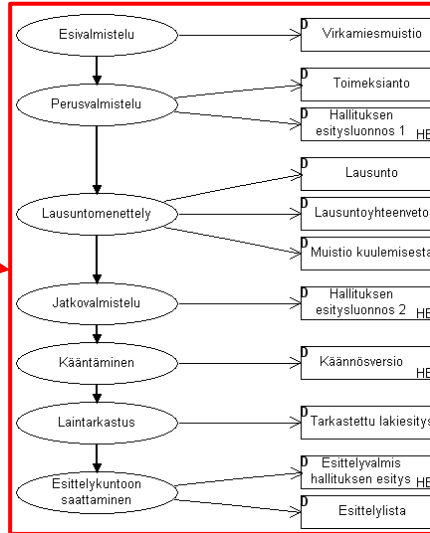
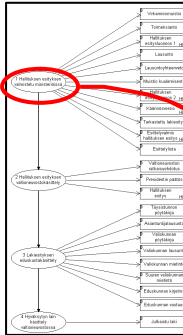
- Itse lain lisäksi keskeisimmät dokumentit ovat:
  - hallituksen esitys
  - valiokunnan mietintö
  - eduskunnan vastaus
- Lyhyet kuvaukset [taulukossa](#).
- Laajemmat kuvaukset liitteessä 1.

Antti Lehtinen

10

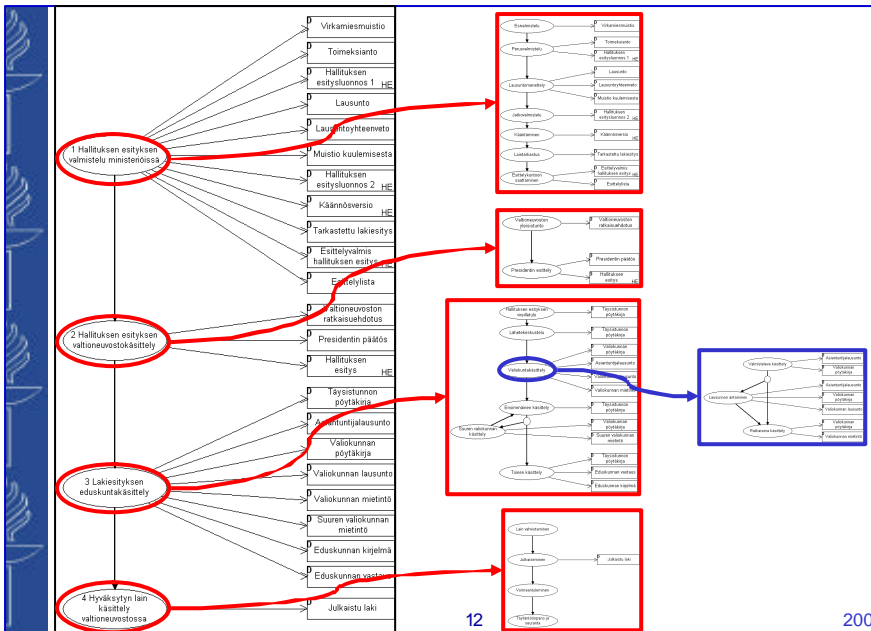
2004

# Hallituksen esityksen valmistelu ministeriössä

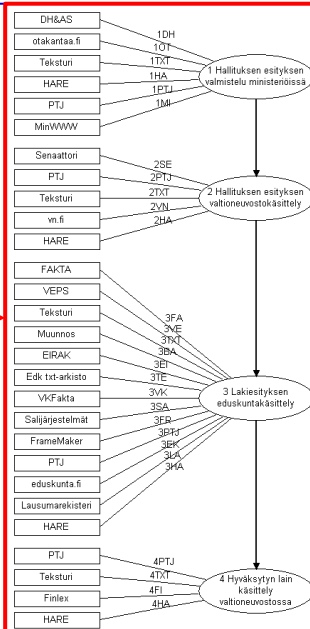
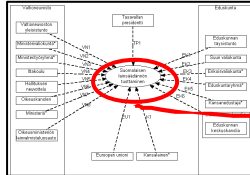


Antti Lehtinen

2004



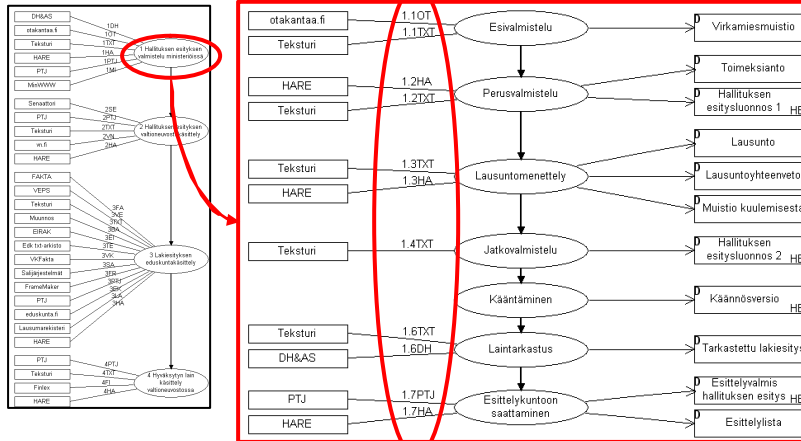
# Lainsäädäntöprosessin tietojärjestelmät



# Tietojärjestelmät

- Kuhunkin prosessin vaiheeseen on liitetty ne tietojärjestelmät, joita erilaisissa kuvauksissa on mainittu käytettävän kyseisessä vaiheessa.
- Tietojärjestelmien käyttöä on kuvattu lyhyesti kussakin tapauksessa.
- Tietojärjestelmät on kuvattu lyhyesti [taulukossa](#).
- Laajempia kuvauksia liitteessä 2.

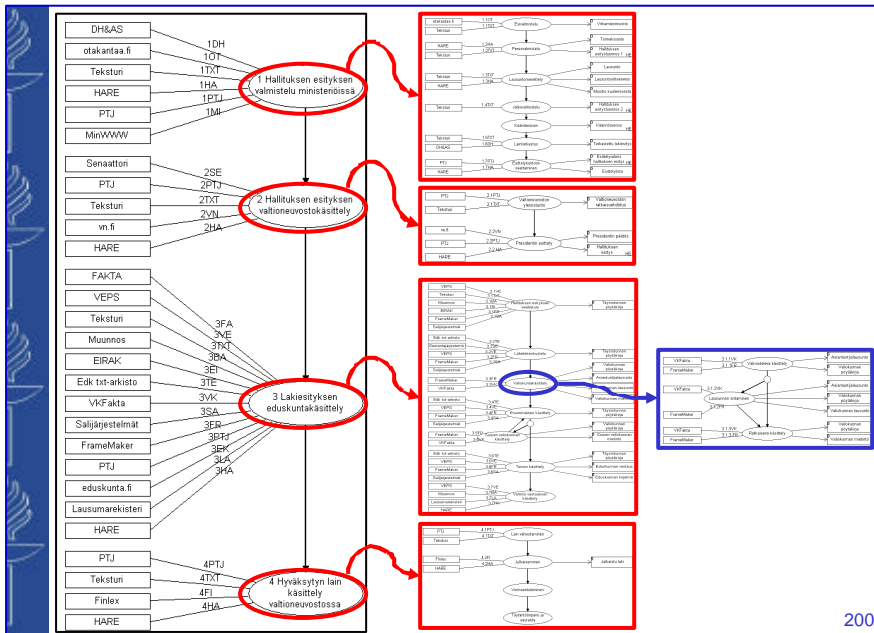
## Tietojärjestelmät hallituksen esityksen valmistelussa ministeriöissä



## Tietojärjestelmien suhdekuvaukset

- Suhdekuvaukset (esim.)
  - 1.1OT: Otakantaa.fi -keskustelufoorumilla voivat kansalaiset, kansalaisjärjestöt ja muut yhteisöt tuoda esille näkemyksensä ja ideansa, jotka pyritään huomioimaan lainvalmistelussa.
  - 1.1TXT: Muistio laaditaan tekstinkäsittelyohjelmalla.
  - 1.2HA: Valmistelusta tulee julkinen, kun valmisteluhankkeen tiedot tallennetaan hankerekisteriin.
  - 1.2TXT: Valmisteltava asia luonnostellaan tekstinkäsittelyohjelmalla.
  - 1.3HA: Lausunnot kirjataan hankerekisteriin.
  - 1.3TXT: Dokumentit laaditaan tekstinkäsittelyohjelmalla.
  - 1.4TXT: Luonnos taitetaan Word ohjelmassa Lainlaatija-makrojen avulla.
  - 1.6DH: Oikoluettu asiakirjat tallennetaan ministeriön asiakäsittely-/dokumenttienhallintajärjestelmään.
  - 1.6TXT: Lakiesitystä muokataan tekstinkäsittelyohjelmalla.
  - 1.7HA: HAREen syötetään esittelykuntoon saatetun hallituksen esityksen PTJ-numero.
  - 1.7PTJ: Taitetut asiakirjat tallennetaan PTJ:hin ja tehdään esittelylista.





2004

JYVÄSKYLÄN YLIOPISTO

## Lainsäädäntöprosessin tietohallintoon liittyvät hankkeet

- Tiedonhallinnan kehittäminen on osa tiedonhallintaa
- Keskeiset kehityshankkeet
  - (asianhallinta- ja dokumenttienhallintajärjestelmät ministeriöissä)
  - VN:n päätöksenteon tukijärjestelmä PTJ
  - VN-järjestelmäarkkitehtuuri
  - VN:n tiedon sisällönhallinnan tila ja vastuut
  - EK:n sovellusarkkitehtuuri

## Yhteenveto

### ■ Tiedonhallinta suomalaisessa kansallisessa lainsäädäntöprosessissa

- erilaista eri vaiheissa
  - ministeriöt
  - PTJ keskiössä
  - Rakenteisuuden hyödyntäminen
- on kehittyvässä tilassa
  - järjestelmähankkeita (mm. DH, PTJ)
  - arkkitehtuurihankkeet (VN & EK)
  - JHS 143 uudistaminen
  - VN:n tiedon sisällönhallinnan tila ja vastuut



## Projektin jatko

- Huomio metatietoihin
- Seuraava askel on käyttäjähaastattelut, joilla kartoitetaan lainsäädäntötyön kannalta keskeisiä metatietoja
  - asioihin ja asiakirjoihin liittyvät?
  - asiantekemiseen liittyvät?
  - metatietojen tuottaminen & käyttäminen?
  - metatietotarpeet?
  - metatietojen yhtenäistämismahdollisuudet?
  - haastatellaan eri toimijaryhmiä
  - voit ilmoittautua mukaan Reija Nurmekselälle: [rekorhon@cc.jyu.fi](mailto:rekorhon@cc.jyu.fi)
- Rinnalla menossa mm. valmisteluvaiheen dokumentaation analyysi ja RDF-standardin mahdollisuuksien tutkiminen